

정책브리핑 2호

진료지원인력과 전문간호사

진료지원인력에 대한 현주소를 점검하고,
협력과 상생을 통해 전문간호사 활성화에
기여할 수 있는 구체적인 방안을
제시합니다.

한국전문간호사협회 www.kaapn.or.kr

2024. 4.

목 차

HOT ISSUE : 진료지원인력 출현 배경과 유사한 사례	1
진료지원인력 관련 용어정의	1
현장의 목소리	2
한국전문간호사협회 미션, 비전, 핵심가치	4
공지사항	4

■ HOT ISSUE: 진료지원인력 출현 배경과 유사한 사례

- 진료지원인력의 출현 배경

- 진료지원인력은 지난 20여년 동안 **의사 인력의 양적 부족과 분야별 편중**에 대한 개별 병원의 필요에 따라 임의적 방식으로 양성되었으며, 다양한 명칭, 비공식적 업무를 담당함
- 의대정원 확대에 대한 전공의 단체 행동으로 대체인력 확보를 위해 정부는 RN 면허자를 진료지원인력 시범사업을 통해 **전공의 대체인력으로 공급하려는 방안**을 제시함
- RN 면허자인 진료지원인력은 전공의 업무를 위임받을 수 있는 수행 주체로서 현재 의료법의 업무범위로는 **법률적 한계가 있음**

- 마취간호사 선배의 아픔을 전문간호사가 성장 발전하는 승화의 불꽃으로...

- 마취간호사는 1970년대 마취 인력이 부족한 임상 현장의 요구에 근거하여 양성되었으며, 100건 이상의 마취 실습을 포함하여 1년 이상 마취간호과정을 통해 양성됨
- 2010년 대법원에서는 마취간호사의 마취간호행위를 무면허 의료행위로 판단하여 실형을 선고함. **법률적 안전성을 갖추지 못하면 진료지원인력도 제2의 마취간호사가 될 수 있음**

■ 진료지원인력 관련 용어정의

- 임상에서 상용하는 진료지원인력과 관련된 용어들을 정리했습니다.

- 진료지원인력: 의사의 지도·감독 하에 의사의 의료행위 일부를 보조 또는 대체하는 인력. 많은 언론에서 PA와 동일시하고 있지만, 진료를 지원하는 업무를 하는 인력이므로 전문간호사를 포함한 다양한 직군이 이에 해당됨. 전문간호사를 포함한 간호직군이 가장 많은 비중을 차지하며, 소수이나 그 외 응급구조사, 의료기사 등도 있음
- 진료지원간호사: 진료지원인력으로 활동하는 간호사 및 일부 전문간호사
- 전담간호사: 간호사 중 진료지원 업무를 하는 간호사로 기관마다 임상 전담간호사, 임상지원간호사, PA 간호사, PA 등 다양한 명칭으로 불리고 있음. 간호사 업무 범위를 넘어선 진료지원 업무를 하고 있으나, 전문간호사와 달리 법적 기준이 없는 인력으로, 기관에 따라서는 선발 기준도 없이 차출되는 경우가 혼함
- 전문간호사: 의료법 제78조에 근거해 3년 이상의 간호사로서의 경력을 바탕으로 석사 수준의 전문간호사 교육과정을 수료하고 국가시험을 통해 전문간호사 자격을 취득한 자이며, 간호사와 구분된 업무 범위가 규정되어 있음

■ 현장의 목소리

『간호사 업무범위 관련 시범사업(‘24.2.27) 및 보완지침(‘24.3.8, ‘24.3.18)』을 통해 (가칭)전담간호사에게 위임되었던 진료지원행위들은 시범사업이 끝난 이후에는 어떻게 되는 건지요? 앞으로도 계속 법의 보호를 받으면서 진료지원 업무를 수행할 수 있을까요?

■ 간호사 업무 관련 시범사업 보완 지침 II(보건복지부 간호정책과, 2024.3.18.) 中

- 의료현장 진료공백 해소, 간호사 진료지원업무 수행에 따른 법적 불안 해소를 위해 **한시적** 시범사업 실시
- (가칭)간호사 업무범위 조정위원회에서 협의된 업무 외의 업무 전가 지시는 금지
- 의료기관 내 의사결정 과정 문서화, 의료기관 장의 최종 책임하에 관리·운영
- 간호사 배치를 위한 근거를 문서화
- 관리·감독 미비로 인한 사고 시, 최종적인 법적 책임은 의료기관장에게 귀속

☑ 따라서 간호사 업무범위 관련 시범사업이 끝난 후에는 의료기관(장)의 법적 보호를 받을 수 없음. 또한 시범사업 중에도 (가칭)간호사 업무범위 조정위원회에서 협의된 업무 외의 진료지원업무 수행 시, 의료기관 내 의사결정 과정과 간호사 배치를 위한 근거에 대한 문서화 과정이 부실할 경우 법적 보호를 받기 어려울 수 있음

간호사 업무범위 관련 시범사업을 살펴보면 (가칭)전담간호사와 전문간호사의 업무범위가 거의 유사합니다. 향후 간호사 업무범위 관련 시범사업이 제도화된다면 (가칭)전담간호사의 교육과정, 자격요건, 업무범위 등에 대한 한국전문간호사협회의 의견이 궁금합니다.

■ 간호사 업무 관련 시범사업 보완 지침 II(보건복지부 간호정책과, 2024.3.18.) 中

- (가칭)전담간호사: 특정 분야, 특정 업무(예: 기술)를 훈련받은 간호사
- 일반간호사를 (가칭)전담간호사로 전환할 경우 **3년 이상의 임상 경력 보유자로 한정할 것을 권고**
- 의료기관이 교육·훈련체계 구축 및 지속적인 교육 지원

☑ 전문간호사의 자격요건, 교육과정, 업무범위는 의료법 제78조에 명시되어 있으나, (가칭)전담간호사의 교육과정, 자격요건에 대한 기준은 합의된 바 없으며, 간호사 업무 관련 시범사업 보완 지침에도 모호하게 기술되어 있음. 현재 전담간호사, 임상지원간호사 등 다양한 이름으로 불리고 있는 진료지원인력, 이른바 ‘PA’ 간호사 문제 해결을 위해 2023년 6월 보건복지부 주도하에 진료지원인력[‘PA’] 개선 협의체를 구성하여 운영하고 있으나 현재까지 개선 방안이 공표된 것은 없음. 의료현장 진료공백 해소를 위해 한시적으로 (가칭)전담간호사의 업무범위를 간호사 업무 관련 시범사업 보완 지침에 제시하였으나, 일부 진료지원 행위(검체채취-조직/뇌척수액, 천자-골수/복수, 중심정맥관 삽입/관리[repair, removal], 전신마취를 위한 기관 삽관/발관, 중환자 기관 삽관/발관)를 제외하고 전문간호사와 업무범위가 동일함.

☑ 이처럼 현재 임상 현장에서 (가칭)전담간호사, ‘PA’로 근무하고 있는 진료지원인력에 대한 법률적 근거는 현재까지 마련되지 않았으나, (가칭)전담간호사, ‘PA’간호사는 임상 현상의 요구에 근거하여 실무를 수행하는 전문인력임. 따라서 이들에게 전문간호사로 유입될 수 있는 유예기간(2~3년)을 부여하여 전문간호사 자격을 취득할 기회(교육과정과 특례시험 등)를 마련하고, 수련의 수준의 업무를 위임할 수 있는 역량을 중심으로 전문간호사 분야를 통합하고자 함

■ 현장의 목소리

의사 집단행동으로 인한 진료 공백 상황에서 의사의 업무 중 많은 부분이 간호사에게 위임, 전가되었습니다. 간호사 업무범위 관련 시범사업 종료 후에도 간호사에게 전가된 진료지원 업무는 법의 테두리 밖에서 지속될까, 걱정됩니다. 이에 관련하여 한국전문간호사협회는 어떠한 대비를 하고 있는지요?

■ 보건의료기본법 제44조(보건의료 시범사업) 中

제44조(보건의료 시범사업) ① 국가와 지방자치단체는 새로운 보건의료제도를 시행하기 위하여 필요하면 시범사업을 실시할 수 있다. ② 국가와 지방자치단체는 제1항에 따른 시범사업을 실시한 경우에는 그 결과를 평가하여 새로 시행될 보건의료제도에 반영하여야 한다.

- ☑ 간호사 업무범위 관련 시범사업 이후 보건의료제도 반영 시 ^(가칭)전담간호사를 전문간호사로 일원화하고 전문간호사 의무 배치 기준을 법제화하여 안정적으로 전문간호사가 활성화될 수 있도록 정책적, 학술적 노력을 지속하고 있음.
- ☑ 전간협은 설립 이후 꾸준히 전문간호사 및 진료지원 관련 정책연구를 시행해 오고 있으며, 2023년 병원 간호사회와 함께 '전문간호사 수가개선방안 연구(완료)', '간호사가 수행하는 진료지원업무의 적정 운영방안을 위한 연구(진행중)' 있으며, '중소병원 간호인력 안정화 방안 연구'에 착수하였으며, 2024.5.11. 간호사 업무 관련 시범 사업과 관련된 정책세미나 '환자중심의 전문간호사: 변화하는 업무 범위와 발전 방향'을 개최 예정임.
- ☑ 전간협 주최 정책세미나, 정책 관련 학술대회를 통해 전문간호사 문제를 이슈화하고, 대한간호정우회 간호정책토론회, 대한간호협회 100주년 전문간호사제도 발전 방안 모색을 주제로 한 한미 학술대회 등에 참여하여 발언해 왔으며, 제22대 국회의원 총선을 맞아 더불어민주당연합에 전문간호사 관련 정책 제안 및 정책 협약하였음.

[전문간호사 활성화를 위한 정책 제언]

- ◆ 전문간호사 분야를 통합하여 임상에서의 활용성을 높인다.
- ◆ 진료지원인력을 전문간호사제도로 흡수한다.
- ◆ 진료지원인력 중 전문간호사 자격이 없는 경우 유예기간(2~3년)을 부여하여 법률적 안전성을 획득할 수 있는 기회를 보장한다.
- ◆ 전문간호사 의무 배치 기준을 마련한다.
- ◆ 전문간호사의 전문간호행위에 대한 수가를 개발하여 적용한다.
- ◆ 전문간호사 직무표준/직무기술서 의무 작성, 전문간호사 보수교육규정 제정 등을 통해 전문간호 질 향상을 보장한다.

■ 한국전문간호사협회 미션, 비전, 핵심가치

한국전문간호사협회 MISSION, VISION, CORE VALUE



**전문간호사의 전문성과 위상을 강화하고,
지속적인 정책 개발을 통해 국민 건강 증진과 보건 의료 발전에 기여한다.**



1. 교육과 연구에 기반한 세계적 수준의 전문성 강화
2. 전문간호 실무의 지평을 넓히는 전문간호사의 허브
3. 국민건강 중심의 협력적 파트너십으로 보건의료정책 영향력 강화
4. 국민과 의료인에게 신뢰받는 전문간호사로 성장



동반성장

연구, 교육, 근거기반실무 등 질 향상 및 최신 정보 공유를 통해 전문간호사 개개인의 역량을 강화하고 함께 성장한다. 또한 간호사를 비롯한 보건의료인의 성장을 도모한다.

협업

최선의 방안을 마련하기 위해 다양한 분야, 근무 기관과 장소, 역할과 입장을 인정하고 상호 존중과 이해를 바탕으로 소통하고 협력한다.

사회적 책임

인간생명의 존엄, 건강한 삶의 가치를 존중하고 의료인으로서 지식과 양심에 따라 책임을 다한다.

지속가능성

변화하는 의료환경 및 사회변화에 맞추어 미래 세대에 물려줄 수 있는 장기적인 보건의료 및 전문간호사 정책을 추구한다.

■ 공지사항

2024 한국전문간호사협회 정책세미나

환자 중심의 전문간호사: 변화하는 업무 범위와 발전 방향

Korean Association of
Advanced Practice
Nurses

일시 2024. 05. 11. 토. 09:00

온라인 Zoom 웨비나

등록: 한국전문간호사협회 홈페이지 <http://www.kaapn.or.kr>